



ที่ สน ๐๐๒๓.๒/๙๘๒๒

ศาลากลางจังหวัดสกลนคร
ถนนศูนย์ราชการ สน ๔๗๐๐๐

๒๗ พฤษภาคม ๒๕๖๔

เรื่อง ทาหรือการแต่งตั้งคณะกรรมการประเมินด้านวินัย คุณธรรม จริยธรรมและจรรยาบรรณวิชาชีพ และด้านคุณภาพการปฏิบัติงาน เพื่อให้มีหรือเลื่อนวิทยฐานะครูชำนาญการพิเศษ .

เรียน นายอำเภอเมืองสกลนคร

อ้างถึง หนังสืออำเภอเมืองสกลนคร ด่วนที่สุด ที่ สน ๐๐๒๓.๖/๙๔๗ ลงวันที่ ๑๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักงาน ก.อบต. ที่ สน ๐๘๐๙.๔/๒๗๐

ลงวันที่ ๑๘ พฤษภาคม ๒๕๖๔

จำนวน ๑ ชุด

ตามทีอำเภอเมืองสกลนคร จังหวัดสกลนคร แจ้งว่า องค์การบริหารส่วนตำบลห้วยยาง อำเภอเมืองสกลนคร ขอทาหรือการแต่งตั้งคณะกรรมการประเมินด้านวินัย คุณธรรม จริยธรรมและจรรยาบรรณวิชาชีพ และด้านคุณภาพการปฏิบัติงาน เพื่อให้มีหรือเลื่อนวิทยฐานะครูชำนาญการพิเศษ เนื่องจากมีพนักงานครูจำนวน ๔ ราย ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

จังหวัดสกลนครได้แจ้งจากสำนักงาน ก.อบต. ว่า ก.อบต. ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๒๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ มีมติเห็นชอบให้เลขานุการ ก.อบต. หรือผู้ช่วยเลขานุการ ก.อบต. มีอำนาจตอบข้อทาหรือที่สามารถตอบโดยอ้างอิงองค์ประกอบของกฎหมายหรือมาตรฐานทั่วไปที่ชัดเจนหรือสามารถเทียบเคียงกับการตอบข้อทาหรือในประเด็นที่ ก.อบต. หรือคณะกรรมการเคยมีมติเรื่องดังกล่าวมาแล้ว กรณีตามข้อทาหรือดังกล่าวประกาศ ก.ท. เรื่อง หลักเกณฑ์และเงื่อนไขการประเมินผลงานของพนักงานครูและบุคลากรทางการศึกษาเทศบาล เพื่อให้มีหรือเลื่อนวิทยฐานะ ประกาศ ณ วันที่ ๕ มกราคม พ.ศ.๒๕๕๐ กรณีการประเมินผลงาน เพื่อเลื่อนวิทยฐานะครูชำนาญการพิเศษ กำหนดให้นายกเทศมนตรีแต่งตั้งคณะกรรมการประเมินผลงานด้านวินัย คุณธรรม จริยธรรมและจรรยาบรรณวิชาชีพ และด้านคุณภาพการปฏิบัติงาน จำนวน ๓ คน ตามองค์ประกอบดังนี้ องค์ประกอบที่ ๑ ผู้อำนวยการสำนักงานการศึกษาหรือผู้อำนวยการกองการศึกษาหรือหัวหน้าส่วนราชการด้านการศึกษาของเทศบาล องค์ประกอบที่ ๒ ผู้อำนวยการสถานศึกษาของผู้ยื่นขอรับการประเมิน และองค์ประกอบที่ ๓ พนักงานครูเทศบาล ตำแหน่งครูที่มีวิทยฐานะไม่ต่ำกว่าครูชำนาญการพิเศษ ทั้งนี้ ให้ตั้งกรรมการคนหนึ่งเป็นประธานกรรมการ กรณีที่มีเหตุผลความจำเป็นอย่างยั้งไม่สามารถตั้งกรรมการตามที่กำหนดได้ ให้ ก.ท.จ. พิจารณาได้ตามความเหมาะสมโดยอนุโลมใช้สำหรับพนักงานครูและบุคลากรทางการศึกษาขององค์การบริหารส่วนตำบลด้วยเช่นเดียวกันตามประกาศ ก.อบต. เรื่อง มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลพนักงานครูและบุคลากรทางการศึกษาขององค์การบริหารส่วนตำบล ประกาศ ณ วันที่ ๔ เมษายน พ.ศ.๒๕๕๙ และเมื่อพิจารณาโครงสร้างการแบ่งส่วนราชการขององค์การบริหารส่วนตำบลห้วยยางแล้ว ปัจจุบันมี ๕ ส่วนราชการ ได้แก่ สำนักปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล, กองคลัง, กองช่าง, กองสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม และหน่วยตรวจสอบภายใน สำหรับพนักงานครูองค์การบริหารส่วนตำบลได้มีการแบ่งงานและกำหนดให้อยู่ในส่วนราชการสังกัดสำนักปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล โดยมีหัวหน้าสำนักปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล (นักบริหารงานทั่วไป ระดับต้น) เป็นหัวหน้าส่วนราชการ (เป็นตำแหน่งที่มีคนครอง) ในฐานะหัวหน้าส่วนราชการด้านการศึกษาขององค์การบริหารส่วนตำบลห้วยยาง ประกอบกับข้อเท็จจริงองค์การบริหารส่วนตำบลห้วยยางไม่มีผู้ดำรงตำแหน่ง

ผู้อำนวยการ...

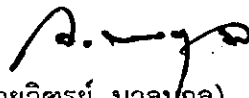
“อยู่สกล รักสกล ทำเพื่อสกลนคร”

ผู้อำนวยการสถานศึกษาในศูนย์พัฒนาเด็กเล็กขององค์การบริหารส่วนตำบลห้วยยาง จึงถือเป็นกรณีที่มีเหตุผลความจำเป็นอย่างยิ่งที่องค์การบริหารส่วนตำบลห้วยยางไม่สามารถตั้งกรรมการตามองค์ประกอบข้างต้นได้ องค์การบริหารส่วนตำบลห้วยยางจะต้องเสนอขอความเห็นชอบ ก.อบต.จังหวัดสกลนคร พิจารณาคัดเลือกกรรมการตามความเหมาะสมต่อไป

ดังนั้น กรณีองค์การบริหารส่วนตำบลห้วยยางได้ออกคำสั่งแต่งตั้งผู้อำนวยการสถานศึกษาที่มีชื่อของผู้ยื่นขอรับการประเมินเป็นคณะกรรมการประเมินผลงานด้านวินัย คุณธรรม จริยธรรม และจรรยาบรรณวิชาชีพ และด้านคุณภาพการปฏิบัติงานของพนักงานครูองค์การบริหารส่วนตำบลที่ยื่นรับคำขอรับการประเมินผลงาน เพื่อเลื่อนวิทยฐานะครูชำนาญการพิเศษทั้ง ๔ ราย โดยไม่เสนอขอความเห็นชอบ ก.อบต. จังหวัดสกลนคร พิจารณาให้ความเห็นชอบก่อน จึงเป็นการดำเนินการที่ไม่ชอบด้วยประกาศหลักเกณฑ์อย่างไรก็ตาม ในกรณีนี้ปรากฏข้อมูลว่า พนักงานครูองค์การบริหารส่วนตำบลทั้ง ๔ ราย ได้ยื่นคำขอรับการประเมินผลงานเพื่อเลื่อนวิทยฐานะครูชำนาญการพิเศษ ในรอบเดือนเมษายน ๒๕๖๓ ซึ่งเป็นไปตามประกาศหลักเกณฑ์ตามสิทธิที่พึงมีตามกฎหมายโดยสุจริต จึงพิจารณาได้ว่า ความคลาดเคลื่อนในการแต่งตั้งคณะกรรมการประเมินผลงานด้านวินัย คุณธรรม จริยธรรม และจรรยาบรรณวิชาชีพ และด้านคุณภาพการปฏิบัติงาน จึงถือเป็นความบกพร่องขององค์การบริหารส่วนตำบลห้วยยางเป็นสำคัญ ในการนี้เพื่อเป็นการป้องกันหรือบรรเทาความเสียหายที่จะเกิดขึ้น ก.อบต.จังหวัดสกลนคร อาจพิจารณาให้ความเห็นชอบคณะกรรมการประเมินผลงานด้านวินัย คุณธรรม จริยธรรมและจรรยาบรรณวิชาชีพ และด้านคุณภาพการปฏิบัติงานตามองค์ประกอบที่องค์การบริหารส่วนตำบลห้วยยางแต่งตั้งไว้เดิม และมีผลย้อนหลังนับตั้งแต่วันที่องค์การบริหารส่วนตำบลห้วยยางออกคำสั่งแต่งตั้งเป็นต้นมาได้ โดยเทียบเคียงความเห็นของคณะกรรมการวิธีปฏิบัติราชการทางการปกครอง เรื่อง เสร็จที่ ๑๔๓/๒๕๖๓ และอาศัยฐานอำนาจตามพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางการปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ มาตรา ๔๑ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายวิฑูรย์ นวลนุกูล)

รองผู้ว่าราชการจังหวัด ปฏิบัติราชการแทน

ผู้ว่าราชการจังหวัดสกลนคร

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด
กลุ่มงานมาตรฐานการบริหารงานบุคคลท้องถิ่น
โทร. ๐ ๔๒๗๑ ๕๑๒๒, ๐ ๔๒๗๑ ๖๔๘๒
ผู้ประสานงาน นางยุวะลี ปากดีสี
โทร ๐๘ ๖๑๖๔ ๖๑๕๑

กรมส่งเสริมการดำเนินงานบุคคลส่วนท้องถิ่น
เลขที่รับ..... 2287
วันที่..... 21 พ.ค. 2564
○ ก.๑ ○ ก.๒
ที่ มท ๐๘๐๙.๔/๑๗๑๐



ศาลากลางจังหวัดชลบุรี
วันที่..... ๒๑/๕/๖๔
เลขที่.....
เวลา..... น.
สำนักงาน ก.อบต..... น.

ถนนนครราชสีมา แขวงดุสิต
เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๑๘ พฤษภาคม ๒๕๖๔

เรื่อง ท้าหรือการแต่งตั้งคณะกรรมการประเมินด้านวินัย คุณธรรม จริยธรรมและจรรยาบรรณวิชาชีพ
และด้านคุณภาพการปฏิบัติงาน เพื่อเลื่อนวิทยฐานะครูชำนาญการพิเศษ

เรียน ประธานกรรมการพนักงานส่วนตำบลจังหวัดสกลนคร

อ้างถึง หนังสือจังหวัดสกลนคร ที่ สน ๐๐๒๓.๒/๔๕๑๕ ลงวันที่ ๓ มีนาคม ๒๕๖๔

สิ่งที่ส่งมาด้วย บันทึกคณะกรรมการวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง เรื่องเสร็จที่ ๑๔๓/๒๕๖๑

ตามที่จังหวัดสกลนครท้าหรือการแต่งตั้งคณะกรรมการประเมินด้านวินัย คุณธรรม จริยธรรม และจรรยาบรรณวิชาชีพ และด้านคุณภาพการปฏิบัติงาน เพื่อเลื่อนวิทยฐานะครูชำนาญการพิเศษ กรณีมีพนักงานครูองค์การบริหารส่วนตำบล สังกัดองค์การบริหารส่วนตำบลห้วยยาง จำนวน ๔ ราย ยื่นคำขอรับการประเมิน เมื่อวันที่ ๘ เมษายน ๒๕๖๓ ภายในห้วงระยะเวลาระหว่างวันที่ ๑ - ๓๐ เมษายน ๒๕๖๓ เป็นไปตาม ประกาศ ก.ท. เรื่อง หลักเกณฑ์และเงื่อนไขการประเมินผลงานพนักงานครูและบุคลากรทางการศึกษาเทศบาล เพื่อให้มีหรือเลื่อนวิทยฐานะ ประกาศ ณ วันที่ ๕ มกราคม พ.ศ. ๒๕๕๐ กำหนด โดยองค์การบริหารส่วนตำบลห้วยยาง ได้แต่งตั้งคณะกรรมการประเมินด้านวินัย คุณธรรม จริยธรรมและจรรยาบรรณวิชาชีพ และด้านคุณภาพ การปฏิบัติงาน ตามข้อ ๑ ของหนังสือสำนักงาน ก.จ. ก.ท. และ ก.อบต. ที่ มท ๐๘๐๙.๔/ว ๙ ลงวันที่ ๑๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒ ที่ชี้กข้อมแนวทางปฏิบัติในการแต่งตั้งคณะกรรมการประเมินผลงานข้าราชการ หรือพนักงานครู เพื่อให้มีวิทยฐานะครูชำนาญการ เป็นการแต่งตั้งคณะกรรมการที่ถูกต้องแล้วหรือไม่ และถ้าองค์การบริหารส่วนตำบลห้วยยางแต่งตั้งคณะกรรมการประเมินดังกล่าวไม่ถูกต้อง จะมีแนวทางแก้ไข และแนวทางปฏิบัติในกรณีดังกล่าวอย่างไร ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

สำนักงาน ก.อบต. ขอเรียนว่า ก.อบต. ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๒๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ มีมติเห็นชอบให้เลขานุการ ก.อบต. หรือผู้ช่วยเลขานุการ ก.อบต. มีอำนาจตอบข้อห่าหรือที่สามารถตอบ โดยอ้างอิงองค์ประกอบของกฎหมายหรือมาตรฐานทั่วไปที่ชัดเจนหรือสามารถเทียบเคียงกับการตอบข้อห่าหรือ ในประเด็นที่ ก.อบต. หรือคณะอนุกรรมการเคยมีมติเรื่องดังกล่าวมาแล้ว กรณีตามข้อห่าหรือดังกล่าว ประกาศ ก.ท. เรื่อง หลักเกณฑ์และเงื่อนไขการประเมินผลงานพนักงานครูและบุคลากรทางการศึกษาเทศบาล เพื่อให้มี หรือเลื่อนวิทยฐานะ ประกาศ ณ วันที่ ๕ มกราคม พ.ศ. ๒๕๕๐ กรณีการประเมินผลงานเพื่อเลื่อนวิทยฐานะ ครูชำนาญการพิเศษ กำหนดให้นายกเทศมนตรีแต่งตั้งคณะกรรมการประเมินผลงานด้านวินัย คุณธรรม จริยธรรม และจรรยาบรรณวิชาชีพ และด้านคุณภาพการปฏิบัติงาน จำนวน ๓ คน ตามองค์ประกอบดังนี้ องค์ประกอบที่ ๑ ผู้อำนวยการสำนักงานการศึกษาหรือผู้อำนวยการกองการศึกษาหรือหัวหน้าส่วนราชการด้านการศึกษาของเทศบาล องค์ประกอบที่ ๒ ผู้อำนวยการสถานศึกษาของผู้ยื่นคำขอรับการประเมิน และองค์ประกอบที่ ๓ พนักงานครูเทศบาล ที่มีวิทยฐานะไม่ต่ำกว่าครูชำนาญการพิเศษ ทั้งนี้ ให้ตั้งกรรมการคนหนึ่งเป็นประธานกรรมการ กรณีที่มี เหตุผลความจำเป็นอย่างยั้งไม่สามารถตั้งกรรมการตามที่กำหนดได้ ให้ ก.ท.จ. พิจารณาได้ตามความเหมาะสม โดยอนุโลมใช้สำหรับพนักงานครูและบุคลากรทางการศึกษาขององค์การบริหารส่วนตำบลด้วยเช่นเดียวกัน ตามประกาศ ก.อบต. เรื่อง มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลพนักงานครูและบุคลากรทางการศึกษา

/ของ...

ขององค์การบริหารส่วนตำบล ประกาศ ณ วันที่ ๔ เมษายน พ.ศ. ๒๕๕๙ และเมื่อพิจารณาโครงสร้างการแบ่งส่วนราชการขององค์การบริหารส่วนตำบลห้วยยางแล้ว ปัจจุบันมี ๕ ส่วนราชการ ได้แก่ สำนักปลัด องค์การบริหารส่วนตำบล, กองคลัง, กองช่าง, กองสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม และหน่วยตรวจสอบภายใน สำหรับพนักงานครูองค์การบริหารส่วนตำบลได้มีการแบ่งงานและกำหนดให้อยู่ในส่วนราชการสังกัดสำนักปลัด องค์การบริหารส่วนตำบล โดยมีหัวหน้าสำนักปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล (นักบริหารงานทั่วไป ระดับต้น) เป็นหัวหน้าส่วนราชการ (เป็นตำแหน่งที่มีคนครอง) ในฐานะส่วนราชการด้านการศึกษาขององค์การบริหารส่วนตำบลห้วยยาง ประกอบกับข้อเท็จจริงองค์การบริหารส่วนตำบลห้วยยางไม่มีผู้ดำรงตำแหน่งผู้อำนวยการสถานศึกษา ในศูนย์พัฒนาเด็กเล็กขององค์การบริหารส่วนตำบลห้วยยาง จึงถือเป็นกรณีที่มีเหตุผลความจำเป็นอย่างยิ่งที่องค์การบริหารส่วนตำบลห้วยยางไม่สามารถตั้งกรรมการตามองค์ประกอบข้างต้นได้ องค์การบริหารส่วนตำบลห้วยยางจะต้องเสนอขอความเห็นชอบ ก.อบต.จังหวัดสกลนคร พิจารณาคัดเลือกกรรมการตามความเหมาะสมต่อไป

ดังนั้น กรณีองค์การบริหารส่วนตำบลห้วยยางได้ออกคำสั่งการแต่งตั้งผู้อำนวยการสถานศึกษา ที่มีชื่อของผู้ยื่นคำขอรับการประเมินเป็นคณะกรรมการประเมินผลงานด้านวินัย คุณธรรม จริยธรรม และจรรยาบรรณวิชาชีพ และด้านคุณภาพการปฏิบัติงานของพนักงานครูองค์การบริหารส่วนตำบลที่ยื่นคำขอรับการประเมินผลงานเพื่อเลื่อนวิทยฐานะครูชำนาญการพิเศษทั้ง ๔ ราย โดยไม่เสนอขอความเห็นชอบ ก.อบต.จังหวัดสกลนคร พิจารณาให้ความเห็นชอบก่อน จึงเป็นการดำเนินการที่ไม่ชอบด้วยประกาศหลักเกณฑ์ อย่างไรก็ตาม ในกรณีนี้ปรากฏข้อมูลว่า พนักงานครูองค์การบริหารส่วนตำบลทั้ง ๔ ราย ได้ยื่นคำขอรับการประเมินผลงานเพื่อเลื่อนวิทยฐานะครูชำนาญการพิเศษ ในรอบเดือนเมษายน ๒๕๖๓ ซึ่งเป็นไปตามประกาศหลักเกณฑ์ตามสิทธิที่พึงมีตามกฎหมายโดยสุจริต จึงพิจารณาได้ว่า ความคลาดเคลื่อนในการแต่งตั้งคณะกรรมการประเมินผลงานด้านวินัย คุณธรรม จริยธรรมและจรรยาบรรณวิชาชีพ และด้านคุณภาพการปฏิบัติงาน ถือเป็นความบกพร่องขององค์การบริหารส่วนตำบลห้วยยางเป็นสำคัญ ในการนี้เพื่อเป็นการป้องกันหรือบรรเทาความเสียหายที่จะเกิดขึ้น ก.อบต.จังหวัดสกลนคร อาจพิจารณาให้ความเห็นชอบคณะกรรมการประเมินผลงานด้านวินัย คุณธรรม จริยธรรมและจรรยาบรรณวิชาชีพ และด้านคุณภาพการปฏิบัติงาน ตามองค์ประกอบที่องค์การบริหารส่วนตำบลห้วยยางแต่งตั้งไว้เดิม และมีผลย้อนหลังนับตั้งแต่วันที่ องค์การบริหารส่วนตำบลห้วยยางออกคำสั่งแต่งตั้งเป็นต้นมาได้ โดยเทียบเคียงความเห็นของคณะกรรมการวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง เรื่องเสรีจที่ ๑๔๓/๒๕๖๑ และอาศัยฐานอำนาจตามพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ มาตรา ๔๑

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(นายสันติธร ยิ้มละมัย)

รองอธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

เลขานุการ ก.อบต.

สำนักพัฒนาระบบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น
กลุ่มงานบริหารงานบุคคลทางการศึกษาท้องถิ่น
โทร. ๐-๒๒๔๑-๙๐๐๐ ต่อ ๔๒๒๖-๔๒๒๙
โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๙๐๕๕

บันทึกคณะกรรมการวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง
เรื่อง การอนุมัติการจัดการประชุมของกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง
ที่ได้ดำเนินการเสร็จสิ้นไปแล้ว

กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งได้มีหนังสือ ที่ ทส ๐๔๐๖/๓๔๙๗ ลงวันที่ ๒๑ กันยายน ๒๕๖๐ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ขอรื้อปัญหาเกี่ยวกับการปฏิบัติตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการอนุมัติให้เดินทางไปราชการ และการจัดการประชุมของทางราชการ พ.ศ. ๒๕๒๔ สรุปความได้ว่า สำนักอนุรักษ์ทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง ได้จัดการประชุมศูนย์ประสานการปฏิบัติในการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล (ศรชล.) ครั้งที่ ๒ ประจำปี ๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๒๘ - ๓๐ มีนาคม ๒๕๕๙ ณ โรงแรมเอเชียพญา อำเภอบางละมุง จังหวัดชลบุรี มีผู้เข้าร่วมประชุมจำนวน ๑๑๕ คน โดยมีกลุ่มเป้าหมายเป็นข้าราชการหรือลูกจ้างจากต่างกระทรวง ทบวง กรม หรือนุคคลภายนอกเข้าร่วมประชุม ซึ่งในการจัดการประชุมดังกล่าวต้องปฏิบัติตามข้อ ๑๘ แห่งระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการอนุมัติให้เดินทางไปราชการ และการจัดการประชุมของทางราชการ พ.ศ. ๒๕๒๔ ที่กำหนดให้ปลัดกระทรวงเจ้าสังกัดเป็นผู้มีอำนาจอนุมัติการจัดการประชุมภายในประเทศ แต่ปรากฏว่ากรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งได้ดำเนินการจัดการประชุม ศรชล. ดังกล่าวเสร็จสิ้นแล้ว โดยไม่ได้เสนอเรื่องต่อปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเพื่ออนุมัติการจัดการประชุมตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีฯ แต่อย่างใด กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งจึงได้มีหนังสือที่ ทส ๐๔๐๖/๑๘๕๕ ลงวันที่ ๑๙ มกราคม ๒๕๖๐ ถึงสำนักนายกรัฐมนตรี ในฐานะหน่วยงานผู้รักษาการตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีฯ เพื่อขอรื้อหรือแนวทางปฏิบัติในการขออนุมัติให้มีผลย้อนหลังสำหรับการจัดการประชุม ศรชล. ว่ามีแนวทางปฏิบัติอย่างไร เพื่อกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งจะได้ใช้เป็นแนวทางปฏิบัติต่อไป และสำนักนายกรัฐมนตรีได้มีหนังสือ ที่ นร ๐๑๐๖/๑๒๘๒ ลงวันที่ ๒๕ กรกฎาคม ๒๕๖๐ ถึงกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง ตอบขอรื้อหรือเรื่องดังกล่าวสรุปความได้ว่า หากกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งจะจัดการประชุม ศรชล. โดยมีกลุ่มเป้าหมายเป็นบุคคลภายนอกเข้าร่วมประชุม กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งจะต้องขออนุมัติและได้รับการอนุมัติจากปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมซึ่งเป็นปลัดกระทรวงเจ้าของเรื่องก่อน จึงจะดำเนินการจัดการประชุมได้ ส่วนกรณีจะมีแนวทางปฏิบัติในการขออนุมัติให้มีผลย้อนหลังสำหรับการจัดการประชุมดังกล่าวได้หรือไม่ อย่างไร ขอให้กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งหารือไปยังสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาโดยตรงต่อไป

กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งจึงขอรื้อหรือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาว่าจะมีแนวทางปฏิบัติในการขออนุมัติให้มีผลย้อนหลังสำหรับการจัดการประชุม ศรชล. ดังกล่าวหรือไม่ อย่างไร

คณะกรรมการวิธีปฏิบัติราชการทางปกครองได้พิจารณาขอรื้อหรือของกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง โดยมีผู้แทนสำนักนายกรัฐมนตรี (สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี) และผู้แทนกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง) เป็นผู้ชี้แจงรายละเอียดข้อเท็จจริงแล้ว ปรากฏข้อเท็จจริงเพิ่มเติมว่า กรมทรัพยากรทางทะเล

และชายฝั่งเป็นหน่วยงานร่วมหน่วยงานหนึ่งของศูนย์ประสานการปฏิบัติในการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล (ศรชล.) โดยกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งได้รับมอบหมายจากที่ประชุมผู้บริหารระดับสูงของ ศรชล. ให้เป็นเจ้าภาพในการจัดการประชุม ศรชล. ครั้งที่ ๒ ประจำปี ๒๕๕๙ กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งจึงได้ดำเนินการจัดการประชุมดังกล่าว โดยเบิกจ่ายเงินตามแผนปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๙ แต่เนื่องจากกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งมีความเข้าใจคลาดเคลื่อนเกี่ยวกับเรื่องกลุ่มเป้าหมายผู้เข้าร่วมการประชุม โดยเข้าใจว่าการประชุมครั้งนี้มีผู้เข้าร่วมการประชุมเป็นข้าราชการของกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งมากกว่าข้าราชการหรือลูกจ้างจากต่างกระทรวง ทบวง กรม หรือบุคคลภายนอก จึงไม่ได้เสนอเรื่องต่อปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเพื่อขออนุมัติการจัดการประชุมตามข้อ ๑๘ แห่งระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการอนุมัติให้เดินทางไปราชการ และการจัดการประชุมของทางราชการ พ.ศ. ๒๕๒๔ แต่ภายหลังจากที่กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งได้จัดการประชุมเสร็จแล้ว ในชั้นการทักล้างเงินยืมจึงทราบข้อเท็จจริงว่า การจัดการประชุมดังกล่าวต้องได้รับอนุมัติจากปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมก่อนจึงจะจัดการประชุมได้ กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งจึงได้มีหนังสือ ที่ ทส. ๐๔๐๔/๑๗๕๓ ลงวันที่ ๑๐ มิถุนายน ๒๕๕๙ ถึงปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เพื่อขออนุมัติการจัดการประชุมเพิ่มเติมซึ่งปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมพิจารณาแล้วได้สั่งการให้กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งมีหนังสือหารือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาว่าจะมีแนวทางปฏิบัติในเรื่องดังกล่าวอย่างไร

คณะกรรมการวิธีปฏิบัติราชการทางปกครองพิจารณาข้อหารือของกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งประกอบกับข้อเท็จจริงดังกล่าวข้างต้นแล้ว เห็นว่า ข้อ ๑๘^๓ แห่งระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการอนุมัติให้เดินทางไปราชการ และการจัดการประชุมของทางราชการกำหนดให้การจัดการประชุมซึ่งมิใช่การประชุมระหว่างประเทศ ปลัดกระทรวงเจ้าสังกัดของเจ้าของเรื่องเป็นผู้มีอำนาจอนุมัติสำหรับการประชุมที่เป็นงานประจำ แต่ถ้าปลัดกระทรวงเจ้าของเรื่องพิจารณาเห็นว่าการประชุมดังกล่าวเป็นเรื่องนโยบายให้เสนอรัฐมนตรีเจ้าสังกัดเป็นผู้อนุมัติ ประกอบกับสำนักนายกรัฐมนตรีได้มีหนังสือ ที่ สร. ๑๐๐๔/ว.๔ ลงวันที่ ๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๒๕ เรื่อง การขออนุมัติจัดการประชุมในประเทศตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการอนุมัติให้เดินทางไปราชการ และการจัดการประชุมของทางราชการ พ.ศ. ๒๕๒๔ สรุปความได้ว่า การจัดการประชุมภายในประเทศที่กำหนดให้ปลัดกระทรวงเป็นผู้มีอำนาจอนุมัติการจัดการประชุมตามข้อ ๑๘ แห่งระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีฯ นั้น หมายถึงเฉพาะกรณีที่เป็นการจัดการประชุม สัมมนา หรืออบรมที่มีข้าราชการหรือลูกจ้างจากต่างกระทรวง ทบวง กรม หรือบุคคลภายนอกเข้าร่วม แต่ถ้าเป็นการประชุม สัมมนา หรืออบรมข้าราชการหรือลูกจ้างภายในกรมเดียวกันซึ่งมีลักษณะเป็นการปฏิบัติงานตามหน้าที่ปกติ อธิบดีหรือหัวหน้าส่วนราชการที่เรียกชื่ออย่างอื่นที่มีฐานะเป็นกรมมีอำนาจอนุมัติให้จัดการประชุมได้ โดยไม่จำเป็นต้องเสนอขออนุมัติต่อปลัดกระทรวง เมื่อข้อหารือนี้ปรากฏข้อเท็จจริงว่า กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งได้จัดการประชุม ศรชล. ครั้งที่ ๒ ประจำปี ๒๕๕๙ โดยมีกลุ่มเป้าหมายของผู้เข้าร่วมการประชุมเป็นข้าราชการหรือลูกจ้าง

^๓ข้อ ๑๘ การจัดการประชุมซึ่งมิใช่การประชุมระหว่างประเทศ ปลัดกระทรวงเจ้าสังกัดของเจ้าของเรื่องเป็นผู้มีอำนาจอนุมัติสำหรับการประชุมที่เป็นงานประจำ แต่ถ้าปลัดกระทรวงเจ้าของเรื่องพิจารณาเห็นว่าการประชุมดังกล่าวเป็นเรื่องนโยบายให้เสนอรัฐมนตรีเจ้าสังกัดเป็นผู้อนุมัติ

การอนุมัติตามวรรคหนึ่ง จะอนุมัติเป็นการเฉพาะคราวหรืออนุมัติเป็นหลักการก็ได้

จากต่างกระทรวง ทบวง กรม และบุคคลภายนอก แต่กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งไม่ได้เสนอ
ขออนุมัติการจัดการประชุมต่อปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมก่อนจัดการประชุม
จึงเป็นการกระทำที่ไม่ครบขั้นตอนตามที่ข้อ ๑๘^๒ แห่งระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีฯ กำหนดไว้

สำหรับปัญหาว่ากรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งจะเสนอเรื่องให้ปลัดกระทรวง
ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมอนุมัติการจัดการประชุม ครรชล. เพื่อให้มีผลสมบูรณ์
ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีฯ ได้หรือไม่ อย่างไร นั้น เห็นว่า การเสนอเรื่องให้ปลัดกระทรวง
ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมพิจารณาอนุมัติการจัดการประชุมเพื่อให้มีผลสมบูรณ์
ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีฯ เป็นการดำเนินการภายในขององค์กรฝ่ายปกครอง จึงไม่เป็น
คำสั่งทางปกครองตามพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ แต่เพื่อประโยชน์
ในการบริหารราชการแผ่นดินจึงอาจนำหลักเกณฑ์ทั่วไปเกี่ยวกับคำสั่งทางปกครองในเรื่องการเยียวยา
ความบกพร่องในขั้นตอนการออกคำสั่งทางปกครองที่ว่าคำสั่งทางปกครองที่ไม่สมบูรณ์
เนื่องจากออกโดยการฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ในเรื่องการให้เจ้าหน้าที่อื่นให้ความเห็นชอบก่อน
ถ้าเจ้าหน้าที่นั้นได้ให้ความเห็นชอบในภายหลัง ย่อมไม่เป็นเหตุให้คำสั่งทางปกครองนั้นไม่สมบูรณ์
มาเทียบเคียงบังคับใช้กับการอนุมัติเพื่อความสมบูรณ์ตามขั้นตอนของระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีฯ
สำหรับการจัดการประชุมตามข้อหาข้อนี้ได้ และเมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่ากรมทรัพยากรทางทะเล
และชายฝั่งได้มีการดำเนินการเสนอเรื่องขออนุมัติเพื่อความสมบูรณ์ตามขั้นตอนของระเบียบ
สำนักนายกรัฐมนตรีฯ ต่อปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมภายหลังจากทราบเรื่อง
การดำเนินการที่ไม่ครบขั้นตอนแล้ว ย่อมแสดงให้เห็นว่ากรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งไม่ได้
มีเจตนาหลีกเลี่ยงที่จะไม่ดำเนินการให้เป็นไปตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีฯ ดังกล่าว ดังนั้น
หากปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมพิจารณาแล้วเห็นว่าการจัดการประชุม ครรชล.
เป็นประโยชน์แก่ทางราชการ ย่อมสามารถใช้ดุลพินิจพิจารณาอนุมัติการจัดการประชุมดังกล่าว
ให้มีผลสมบูรณ์ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีฯ ได้ ทั้งนี้ โดยเทียบเคียงความเห็น
ของคณะกรรมการวิธีปฏิบัติราชการทางปกครองในเรื่องเสรีที่ ๕/๒๕๕๓^๓ อย่างไรก็ดี การอนุมัติ
ดังกล่าวนี้จะมีผลเป็นการรับรองว่าการจัดการประชุม ครรชล. ได้ดำเนินการถูกต้องตามขั้นตอน
ที่กำหนดไว้ในระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีฯ เท่านั้น ส่วนการเบิกจ่ายเงินงบประมาณเพื่อใช้
ในการจัดการประชุมจะชอบด้วยกฎหมายหรือไม่ อย่างไร ย่อมเป็นเรื่องที่กรมทรัพยากรทางทะเล
และชายฝั่งจะต้องปฏิบัติให้เป็นไปตามกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้องกับเรื่องดังกล่าวอีกส่วนหนึ่ง

(นายดิศทัต โทตระกิตย์)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

มกราคม ๒๕๖๑

^๒โปรดดูเชิงอรรถที่ ๑, ข้างต้น

^๓บันทึกคณะกรรมการวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง เรื่อง การอนุมัติย้อนหลังให้พนักงาน
เจ้าหน้าที่ก่อสร้างท่าเทียบเรือในเขตอุทยานแห่งชาติหมู่เกาะช้าง จังหวัดตราด ส่งพร้อมหนังสือสำนักงาน
คณะกรรมการกฤษฎีกา ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๙๐๕/๑ ลงวันที่ ๗ มกราคม ๒๕๕๓ ถึงกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า
และพันธุ์พืช